

Commune de TAILLEBOURG

Compte-Rendu du Conseil Municipal

Du Jeudi 12 avril 2018 à 20h30,
à la Mairie de Taillebourg

sur convocation du 08/04/2018

Présents : Pierre TEXIER, Sylvie ALBERT, Gérard GALLAIS, Bruno CHEVALIER, Maryse BEAUBEAU, Babette RICHAUD, Fabrice GUILLOT, Philippe GANTHY, Guillaume COVELA RODRIGUEZ, Daniel ARROYO-BISHOP.

Absents excusés : M. Jean-François DECQ, Emmanuelle GUIBERTEAU

Secrétaire de séance : Mme Maryse BEAUBEAU

Ordre du Jour :

- 1) **Budget : Perspectives-Analyse des résultats, Délibération du Budget Primitif 2018**
- 2) **Questions diverses :**

Demande de modification de l'Ordre du Jour :

Mr Texier demande de modifier l'ordre du jour ainsi :

- 1) **Modification du PLU de Taillebourg**
- 2) **Budget : Perspectives-Analyse des résultats**
- 3) **Mission de Monsieur TEXIER sur le projet « école »**
- 4) **Questions diverses**

Vote : tous pour

- 1) **Modification du PLU de Taillebourg**

Monsieur le Maire a été convoqué à la commission Urbanisme de la CdC Vals de Saintonge le mardi 10 Avril pour être auditionné sur le dossier de modification du PLU de Taillebourg.

La commission a voté favorablement pour que ce dossier soit soumis à l'approbation au prochain conseil Communautaire (soumis aussi à un vote de l'ensemble des élus communautaires).

A l'occasion de cette réunion de commission, les responsables du service ont évoqué la mise en place du SRADDET. Monsieur le Maire demande aux élus Taillebourgeois si quelqu'un a déjà entendu parlé du SRADDET : réponse : NON

Le SRADDET est le Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires que, conformément à la loi NOTRe du 7 août 2015, chaque Région doit élaborer pour **réduire les déséquilibres et offrir de nouvelles perspectives de développement et de conditions de vie**. Habitants, associations, entreprises, collectivités, organisations, jeunes et moins jeunes, à la ville comme à la campagne, tout le monde est concerné.

En résumé, il s'agit d'un agglomérat du PLU, du SCOT et du PADD à l'échelle Régionale (Nouvelle Aquitaine). De nombreuses réunions ont déjà eu lieu et d'autres sont programmées, le président de Région est tout à fait décidé à respecter les délais de mise en place de 2019. Pour information, le SRADDET se supplantera au SCOT des territoires concernés et donc des PLU en cours. On peut en déduire :

- Que la durée de vie de notre PLU en cours, acté ou non, par le prochain vote en séance communautaire sera de 2 à 3 ans !!!
- Que les orientations déjà prises en région Aquitaine devraient, sur nos communes, réduire de moitié les nouveaux espaces destinés à la construction !!! Pour Taillebourg, nous passerions des 4 hectares en cours à 2 hectares à l'horizon 2022.

On peut d'ailleurs noter que l'actuel révision du PLU de Taillebourg ne devrait pas être retardé par ces problèmes de consommation foncière, ce qui n'est pas le cas de 8 autres communes dont Matha, Puy du Lac, Brizambourg, Saint Jean d'Angely, dont les révisions sont mises en suspens par les services de l'état, ces derniers considérant une consommation trop importante (en hectares) des terrains destinés à la construction qui aurait dus être pris en compte dès 2014 (signature du SCOT) et non depuis les dates de démarrage des modifications de PLU (2016-2017). Pour Taillebourg, la consommation de terrains constructibles, entre 2014 à 2016, est évaluée à 0.5ha. Si on ajoute cette surface aux 3.5ha du nouveau PLU, on obtient 4 ha, ce qui est juste le seuil d'ouverture de surface accordée par le SCOT dans un « pôle de proximité », comme est défini Taillebourg au sein de la Communauté de Communes des Vals de Saintonge.

Monsieur le Maire revient donc sur le SRADDET et les coûts de mise à l'étude d'un tel document sur notre Communauté de Communes : de 500 000 à 800 000 € suivant les implications ou non des services de la CdC.

Il rappelle que dans le cadre de l'élaboration des PLU, les dits services (Urbanisme, droit du Sol) de la CdC sont sollicités pour la réalisation de nos documents et réduisent leur facture, car si, certes, les communes rémunèrent le commissaire enquêteur et payent des frais de reproduction de documents, etc..., cela ne correspond pas aux prestations d'un bureau d'études privé qui pourraient se situer entre 40 et 60 000 €.

Aussi je demande au conseil municipal de bien prendre ses responsabilités comme, lors de la séance du 06 Avril, où le conseil a voté « contre » une demande de la CdC, concernant l'avenant N°2 à la convention pour la tarification de l'ADS aux communes (instruction des demandes d'autorisations relatives à l'occupation et à l'utilisation des sols)

Si effectivement, je ne suis pas toujours d'accord avec les orientations prises par le conseil communautaire (Taxe des ordures ménagères, etc...). Il ne me paraît pas souhaitable de sanctionner les élus communautaires au regard d'une situation qu'ils n'ont pas souhaitée, mais que leur a imposée l'Etat (mise en place de la grande CdC).

Ce sujet nous entraine vers l'ordre du jour N°2, le budget, car il met en évidence qu'en 2018, la gestion d'une collectivité sur une mandature peut être maintenant soumise à des décisions de l'Etat et des Régions, de plus en plus fréquentes et contraignantes, indépendantes des volontés des élus municipaux et qui peuvent mettre financièrement en difficulté les finances des communes. Tous les élus s'en plaignent.

2) **Budget : Perspectives-Analyse des résultats**

Concernant le budget de Taillebourg et pour la cinquième année consécutive, nous n'avons pas souhaité augmenter les taux d'impositions.

Il faut toutefois prendre en considération les remarques de notre receveuse des finances :

- *« Bien que nous ayons baissé le pourcentage des dépenses de salaires dans la section Fonctionnement (50% à notre arrivée et maintenant 40 %), ces dépenses restent trop importantes et ont pour conséquence de grèver notre capacité d'autofinancement.*
- *Il convient de toujours mieux suivre les actions et décisions prises dans la constitution du budget, notamment les « opérations d'ordre », sans attendre le 31 Décembre ... »).*

Comme évoqué lors de la dernière réunion du conseil, Monsieur le Maire souhaite que l'on étudie le coût de la masse salariale à travers une enquête auprès d'une vingtaine de communes de taille et d'activités similaires (en cours d'envoi) et d'en tirer les enseignements.

Il informe que de nouvelles dépenses seront très bientôt à prévoir :

- Plan de Défense incendie (point d'eau à moins de 400m des habitations sur toute la commune, caserne de pompiers ou non), environ 20 à 30 000€ ;
- Nouveau PLU d'ici 3ans ;

Délibération : Budget Primitif 2018

VUE D'ENSEMBLE DU FONCTIONNEMENT

DEPENSES DE FONCTIONNEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
011 - Charges à caractère général	167 190,00	142 088,60	25 101,40	84	168 476,00	159 302,04	9 173,96	94	182 139,58		182 139,58	8,1
80 - ACHATS ET VARIATION DES STOCKS	81 970,00	58 217,13	3 752,87	93	81 100,00	58 432,54	4 667,46	92	55 700,00		55 700,00	-8,8
81 - SERVICES EXTERIEURS	71 200,00	59 059,02	12 140,98	82	78 508,00	67 908,99	8 597,01	88	93 239,58		93 239,58	21,9
82 - AUTRES SERVICES EXTERIEURS	27 320,00	19 735,24	7 584,76	72	25 320,00	30 405,66	-5 085,66	120	27 150,00		27 150,00	7,2
83 - IMPOTS, TAXES ET VERSEMENTS ASSIM	6 700,00	5 077,21	1 622,79	75	5 550,00	4 554,85	995,15	82	6 050,00		6 050,00	9,0
012 - Charges de personnel et frais assimilés	243 167,18	218 380,68	24 786,50	89	231 545,49	229 617,22	1 928,27	99	244 327,85		244 327,85	5,5
82 - AUTRES SERVICES EXTERIEURS		1 310,40	-1 310,40			1 500,00	2 060,85	137	3 953,23		3 953,23	183,5
83 - IMPOTS, TAXES ET VERSEMENTS ASSIM	4 100,00	3 285,68	834,32	79	3 600,00	2 898,72	731,28	79	3 200,00		3 200,00	-11,1
84 - CHARGES DE PERSONNEL	239 067,18	213 804,60	25 262,58	89	228 445,49	224 887,65	1 757,84	99	237 174,62		237 174,62	4,7
014 - Atténuations de produits	9 900,00	9 900,00	0,00	100	16 320,00	9 420,00	6 900,00	57	13 800,00		13 800,00	-15,4
85 - Autres charges de gestion courante	173 821,82	171 266,97	2 554,85	98	170 734,51	167 751,45	2 983,06	98	150 744,76		150 744,76	-11,7
86 - Charges financières	18 368,09	16 712,10	1 655,99	90	14 000,00	13 839,39	160,61	98	13 000,00		13 000,00	-7,1
87 - Charges exceptionnelles	500,00		500,00		250,00		250,00	0	250,00		250,00	0,0
Total dépenses réelles	612 947,09	548 448,35	64 498,74	89	601 326,00	579 930,10	21 395,90	96	604 262,19		604 262,19	0,5
Total dépenses d'ordre	104 201,36		104 201,36			3 233,20	-3 233,20	0	40 028,97		40 028,97	0,0
Total dépenses de fonctionnement	717 148,45	548 448,35	168 700,10	76	601 326,00	583 163,30	18 162,70	96	644 291,16		644 291,16	7,1

RECETTES DE FONCTIONNEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
70 - Produits des services, domaine et vente	300,00	1 859,38	-1 559,38	619	200,00	489,00	-289,00	244	440,00		440,00	120,0
73 - Impôts et taxes	415 373,80	447 686,09	-32 312,29	107	393 700,00	425 562,43	-31 862,43	108	426 167,00		426 167,00	8,2
74 - Dotations, subventions et participations	136 088,84	122 869,10	13 219,74	90	133 067,00	132 204,92	862,08	99	131 548,69		131 548,69	-1,1
75 - Autres produits de gestion courante	33 854,00	35 805,30	-1 951,30	105	37 540,00	38 716,40	-1 176,40	103	24 153,58		24 153,58	-35,7
76 - Produits financiers		15,31	-15,31			17,17	-17,17	0	17,17		17,17	0,0
77 - Produits exceptionnels	600,00	2 474,00	-1 874,00	412	3 500,00	973,20	2 526,80	27	2 586,37		2 586,37	-26,1
013 - Atténuations de charges		46 152,31	-46 152,31		4 813,33	5 572,47	-759,14	115	10 500,39		10 500,39	118,2
002 - Excédent de fonctionnement reporté	130 931,81	130 931,81	0,00	100	28 505,67	28 505,67	0,00	100	48 877,96		48 877,96	71,5
Total recettes réelles	717 148,45	787 793,30	-70 644,85	109	601 326,00	632 041,26	-30 715,26	105	644 291,16		644 291,16	7,1
Total recettes de fonctionnement	717 148,45	787 793,30	-70 644,85	109	601 326,00	632 041,26	-30 715,26	105	644 291,16		644 291,16	7,1

SOLDE DE FONCTIONNEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
Solde de fonctionnement		239 344,95	-239 344,95			48 877,96	-48 877,96	0				

VUE D'ENSEMBLE DE L'INVESTISSEMENT

DEPENSES D'INVESTISSEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
001 - Déficit d'investissement reporté					109 494,78	109 494,78	0,00	100				-100,0
16 - Emprunts et dettes assimilés	146 231,05	143 713,98	2 517,07	98	47 300,00	46 581,92	718,08	98	198 756,81		198 756,81	320,2
204 - Subventions d'équipement versées					56 968,50	28 484,25	28 484,25	50	9 947,80	28 484,25	38 432,05	-32,5
21 - Immobilisations corporelles					5 903,20	4 292,74	1 610,46	72	-1 610,46	1 610,46		-100,0
27 - Autres immobilisations financières					3 000,00		3 000,00	0	-3 000,00	3 000,00		-100,0
Total dépenses réelles hors opérations	146 231,05	143 713,98	2 517,07	98	222 666,46	188 853,67	33 812,79	84	204 093,95	33 094,71	237 188,66	6,5
171 - Equipement service technique	11 200,00	11 195,74	4,26	99	3 000,00		3 000,00	0	8 000,00		11 000,00	266,7
172 - Parking Bord de Charente	12 750,00	10 420,20	2 329,80	81	187,68	187,68	0,00	100				-100,0
173 - Parking Place du Marché	1 500,00	1 452,84	47,16	96								
174 - Pont Dormant	150 996,01	61 699,69	89 296,32	40	182 553,40	182 553,40	0,00	100				-100,0
175 - Trame verte et bleue	10 908,00	10 905,25	2,75	99					1 000,00		1 000,00	0,0
176 - Parking Place Saint Louis	100,00		100,00									
177 - Aménagement des gîtes	1 000,00	763,94	236,06	76								
180 - Aménagement sportif	100,00		100,00									
181 - Aménag. et équip. bâtiments Mairie	5 300,00	5 289,84	10,36	99	163,33		163,33	0	639,99	163,33	803,32	391,8
182 - Sécurité routière	2 900,00	2 862,09	37,91	98					13 800,00		13 800,00	0,0
183 - Aménagement Salles Voutées	3 200,00	1 561,93	1 638,07	48	1 638,07	1 453,75	184,32	88	815,88	184,32	1 000,00	-39,0
184 - Matériel informatique	1 150,00	1 139,25	10,75	99	412,00		412,00	0	288,00	412,00	700,00	69,9
185 - AD'AP accessibilité bâtiments - voiries	5 493,85	4 439,58	1 054,27	80	500,00		500,00	0		500,00	500,00	0,0
186 - Achats terrains (ZPPAUP et PADD)	4 644,00		4 644,00		8 000,00	4 785,24	3 214,76	59	1 300,00	3 214,76	4 514,76	-43,6
187 - Mise en compatibilité du PLU	500,00	294,00	206,00	58	5 200,00	5 101,12	98,88	98	-3 001,12	3 200,00	198,88	-96,2
188 - Révision du PLU	2 300,00	1 517,56	782,44	65	800,00		800,00	0	4 700,00	800,00	5 500,00	587,5
189 - Lotissement des écoles	12 750,00	9 720,00	3 030,00	76	3 030,00		3 030,00	0	-3 030,00	3 030,00		-100,0
190 - Surveillance Aménagement zones sensibl	4 108,16	3 282,52	825,63	79	10 232,90	4 948,31	5 284,59	48	-4 784,59	5 284,59	500,00	-95,1
191 - Installation du parc de CampingCar					48 422,44	45 369,08	3 053,36	93	1 815,27	3 053,36	4 868,65	-89,9
192 - Mobiliers Urbain					1 777,56	1 777,56	0,00	100	2 000,00		2 000,00	12,5
193 - Voirie Route du Péré					16 002,00	12 978,00	3 024,00	81	-3 024,00	3 024,00		-100,0
194 - Voirie Communale									10 000,00		10 000,00	0,0
195 - Installation Sécurité incendie									9 190,00		9 190,00	0,0
196 - Plan communal de secours									250,00		250,00	0,0
Total dépenses opérations d'invest.	230 896,01	126 544,23	104 351,78	54	281 919,38	259 154,12	22 765,26	91	39 959,23	25 866,38	65 825,61	-76,7
Total dépenses d'ordre	117 848,24	148,84	117 699,40						50 726,71		50 726,71	0,0
Total dépenses d'investissement	494 975,30	270 407,05	224 568,25	54	504 585,84	448 007,79	56 578,05	88	294 779,89	58 961,09	353 740,98	-29,9

RECETTES D'INVESTISSEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
001 - Excédent d'investissement reporté	117 295,70	117 295,70	0,00	100					75 994,64		75 994,64	0,0

RECETTES D'INVESTISSEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
024 - Produits des cessions d'immobilisations									165 000,00		165 000,00	0,0
10 - Dotations, fonds divers et réserves	13 388,00	7 691,98	5 696,02	57	243 339,28	274 068,69	-30 729,41	112	16 500,00		16 500,00	-93,2
13 - Subventions d'investissement reçues	142 242,00	35 775,77	106 466,23	25	106 466,23	93 389,04	13 077,19	87	5 301,71		5 301,71	-95,0
16 - Emprunts et dettes assimilés					150 000,00	150 000,00	0,00	100	188,95		188,95	-99,9
Total recettes réelles hors opérations	272 925,70	160 763,45	112 162,25	58	499 805,51	517 457,73	-17 652,22	103	262 985,30		262 985,30	-47,4
175 - Trame verte et bleue						3 311,50	-3 311,50	0				
190 - Surveillance Aménagement zones sensibl					4 780,33		4 780,33	0	-4 780,33	4 780,33		-100,0
Total recettes opérations d'invest.					4 780,33	3 311,50	1 468,83	69	-4 780,33	4 780,33		-100,0
Total recettes d'ordre	222 049,60	148,84	221 900,76			3 233,20	-3 233,20	0	90 755,68		90 755,68	0,0
Total recettes d'investissement	494 975,30	160 912,29	334 063,01	32	504 585,84	524 002,43	-19 416,59	103	348 960,65	4 780,33	353 740,98	-29,9

SOLDE D'INVESTISSEMENT	Année 2016				Année 2017				Budget Primitif 2018			
	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Budget	Réalisé	Solde	% réal.	Propositions nouvelles	Reports	Propositions Globales	Var./ N-1
Solde d'investissement		-109 494,76	109 494,76			75 994,64	-75 994,64	0	54 180,76	-54 180,76	0,00	0,0

		Fonctionnement				Investissement			
		Dépenses		Recettes		Dépenses		Recettes	
2	Résultats antérieurs (a)	(D002)	0,00	(R002)	48 877,96	(D001)	0,00	(R001)	75 994,64
0	Restes à réaliser (b)		0,00		0,00		58 961,09	(R1068)	0,00
1	Total des crédits de l'exercice antérieur (c = a + b)		0,00		48 877,96		58 961,09		80 774,97
7	Déficit/Excédent				48 877,96				21 813,68
2	Propositions 2018 (d)		604 262,19		595 413,20		244 053,18		182 210,33
0	Déficit/Excédent		8 848,99				61 842,85		
1	Total 2017 + propositions 2018 (e = c + d)		604 262,19		644 291,16		303 014,27		262 985,30
7	Déficit/Excédent				40 028,97		40 028,97		
+	Opérations d'ordre de section à section (f)		40 028,97		0,00		35 050,16		75 079,13
2	Opérations d'ordre à l'intérieur de la section (g)		0,00		0,00		15 676,55		15 676,55
0	Déficit/Excédent		40 028,97						40 028,97
1	Total du budget (h = e + f + g)		644 291,16	<input type="checkbox"/>	644 291,16		353 740,98	<input type="checkbox"/>	353 740,98
8	Déficit/Excédent								

Vote : tous pour

3) Mission de Monsieur TEXIER sur le projet « école »

Pour le projet « Ecole », il faut d'ores et déjà réfléchir sur :

- les orientations de la CdC en matière de « Compétence scolaire » ;
- les capacités financières de Taillebourg face aux nouvelles dépenses ;
- les capacités de Taillebourg à réduire ses coûts en personnel ;
- la perte d'une classe envisagée pour l'année 2018-2019 ;
- la perte du potentiel de terrain constructible et d'expansion de population en tenant compte des prochaines contraintes du SRADDET évoqué plus haut.

Sur ce dossier :

- considérant qu'il m'a été annoncé, par des élus, que la consultation avait été mal organisée ;
- considérant les difficultés rencontrées avec l'Ordre des Architectes sur la légalité de notre Jury ;
- considérant que certains salariés du SIVOS ne mettent pas réellement de volonté à accompagner les projets et les évolutions nécessaires à une meilleure gestion (je pense à la mise en place de la lutte contre le gaspillage, la gestion des tickets de cantine, la réalisation de bilans de compétences pour continuer à exercer des activités professionnelles pour lesquelles certains agents ne sont pas diplômés) ;
- considérant que le contexte actuel autour de la sécurité routière aux abords des écoles a amené un conflit entre le corps enseignant et monsieur le Maire. Sur ce sujet précis, j'informe qu'un nouveau courrier de monsieur le Préfet, reçu le 19 Mars 2018, invite une nouvelle fois les maires à : « *bien vouloir me faire part, par retour de courrier, des démarches que vous entendez mettre en œuvre dans les prochains mois en application de cet ambitieux plan en faveur de la sécurité routière.* ». A cet égard, je n'ai pas manqué de lui faire part des difficultés rencontrés à Taillebourg sur la mise en place de 2 des 18 mesures préconisées par le comité interministériel de la sécurité routière : « *mesures visant à améliorer la protection des piétons et à accompagner le développement de la pratique du vélo.* » ;
- considérant qu'un représentant des parents d'élèves est entré à l'intérieur de l'enceinte scolaire, sans autorisation de la municipalité, pour y faire des photographies alors que ce site est soumis à un PPMS et que l'arrêté 2017-13 du 24 Avril 2017 de la municipalité, légalement affiché, met en évidence des zones soumises à autorisation d'accès dans le cadre de la sécurisation des espaces scolaires et du plan Vigie-pirate ;
- considérant ne pas avoir l'écoute et la crédibilité, auprès de certaines personnes directement concernées, pour mener à bien ce projet ;

Je confie le poste de « Référent Projet » aux Vice-présidents du SIVOS François RABELAIS et au service administratif.

Sur la phase concours de maîtrise d'œuvre, il reste à mettre en place et à transmettre aux candidats sélectionnés :

- L'acte d'engagement ;
- Le Cahier des Clauses Administratives particulières et ses annexes ;
- Le Programme Technique détaillé de l'opération et ses annexes

A cet effet, je fournirais la documentation nécessaire pour la mise en œuvre des phases suivantes.

4) Questions diverses :

Pas de questions diverses

Fin de la réunion : 22h30